

PHỤ LỤC 1
BẢN TỔNG HỢP CÁC ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT TRONG CÁC LĨNH VỰC
(Kèm theo Báo cáo số 340b/BC-BTP ngày 25/12/2019 của Bộ Tư pháp)

STT	Tên văn bản quy phạm pháp luật/lĩnh vực pháp luật	Điều khoản/ văn bản	Lý do	Dự kiến cơ quan tham mưu xử lý	Cơ quan/Người có thẩm quyền giải quyết
I. Đề xuất, kiến nghị của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ					
1.	Lĩnh vực Thanh tra		Theo quy định tại Điều 37 Luật Thanh tra có 3 hình thức gồm thanh tra theo kế hoạch, thanh tra thường xuyên và thanh tra đột xuất. Tuy nhiên hiện nay chưa có hướng dẫn cụ thể về hình thức thanh tra thường xuyên, dẫn đến trong 6 năm thi hành Luật Thanh tra, các Bộ, ngành, địa phương đều thực hiện hình thức thanh tra này. Bên cạnh đó, theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Thông tư số 05/2014/TT-TTCP quy định về tổ chức, hoạt động, quan hệ công tác của Đoàn thanh tra và trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra thì công chức được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành cấp Tổng cục và tương đương, Cục thuộc Bộ cử làm Trưởng đoàn thanh tra phải từ Trưởng phòng hoặc Thanh tra viên chính hoặc tương đương trở lên và phải đáp ứng các tiêu chuẩn cụ thể. Quy định này		

			gây khó khăn trong thực tế triển khai, đặc biệt đối với những trường hợp cần thanh tra đột xuất trong những thời điểm nhất định (<i>Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn</i>)		
2.	Lĩnh vực giải quyết khiếu nại, tố cáo		Đề nghị Chính phủ kiến nghị Quốc hội sửa đổi những quy định có liên quan trong Luật Thanh tra, Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại nhằm giải quyết những bất cập của thực tiễn công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại (<i>Thanh tra Chính phủ</i>).	Chính phủ	Quốc hội
3.	Lĩnh vực biểu tình		Đề nghị Chính phủ kiến nghị Quốc hội sớm ban hành Luật Biểu tình tạo cơ sở pháp lý, xử lý thống nhất những trường hợp lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo, dân chủ, nhân quyền để gây rối (<i>Thanh tra Chính phủ</i>)	Chính phủ	Quốc hội
4.	Lĩnh vực thanh tra		Kiến nghị Chính phủ ban hành các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thanh tra, tiếp công dân, làm cơ sở xử lý những trường hợp vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực này (<i>Thanh tra Chính phủ</i>)	Thanh tra Chính phủ	Chính phủ
5.	Nghị định số 75/2012/NĐ-CP		Kiến nghị Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại (thay thế Nghị định số 75/2012/NĐ-CP) đảm bảo trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại được quy định cụ thể hơn, tạo điều kiện thuận lợi cho công dân trong việc thực hiện quyền khiếu nại (<i>Thanh tra Chính phủ</i>)	Thanh tra Chính phủ	Chính phủ

6.	Luật Du lịch		Khoản 2 Điều 29 Luật Du lịch giao “Chính phủ quy định mô hình quản lý khu du lịch quốc gia; UBND cấp tỉnh quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh”. Tuy nhiên, khi xây dựng Nghị định 168/2017/NĐ-CP ngày 15/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch đã không quy định được nội dung về mô hình quản lý khu du lịch quốc gia do nghị định chỉ được quy định chi tiết các nội dung, chuyên ngành của lĩnh vực du lịch, không được quy định chi tiết các nội dung, chuyên ngành của lĩnh vực du lịch, không được quy định về cơ cấu tổ chức. Đây là khó khăn trong công tác quản lý các khu du lịch quốc gia trên địa bàn một số tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Mặt khác, việc Luật Du lịch chỉ quy định về khu du lịch quốc gia và khu du lịch cấp tỉnh là không phù hợp thực tế bởi ngoài hai loại hình du lịch này, trên thực tế còn rất nhiều loại khu du lịch khác nhau vẫn đang hoạt động phát huy hiệu quả đóng góp cho nguồn thu của địa phương, tuy nhiên không có pháp luật chuyên ngành điều chỉnh hoạt động của các khu du lịch này dẫn đến các địa phương gặp khó khăn trong khâu quản lý hoạt động các khu du lịch này trên địa bàn. <i>(Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch)</i>	Chính phủ	Quốc hội
7.	Luật Du lịch		Luật Du lịch năm 2017 và các văn bản quy định chi tiết có quy định về điều kiện chuyên môn, nghiệp vụ đối với người phụ trách kinh doanh dịch vụ lữ hành, hướng dẫn viên du lịch, người điều khiển phương tiện vận tải, nhân viên phục vụ trên phương tiện vận tải và người quản lý, nhân viên phục vụ tại các cơ sở lưu trú du lịch đối với	Chính phủ	Quốc hội

			người quản lý và nhân viên của các cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch khác. Do vậy, công tác đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ du lịch tại các cơ sở này khó thực hiện do thiếu cơ sở pháp lý, việc nhân viên trong các cơ sở kinh doanh dịch vụ không được đào tạo có nguy cơ làm ảnh hưởng đến chất lượng dịch vụ du lịch (<i>Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch</i>)		
8.			Luật Du lịch 2017 không có quy định điều khoản chuyển tiếp đối với điểm du lịch, khu du lịch đã được công nhận theo Luật Du lịch năm 2005, do vậy việc áp dụng pháp luật đối với những khu, điểm du lịch đã được công nhận theo Luật Du lịch 2005 đến nay không đáp ứng đủ điều kiện theo Luật Du lịch năm 2017 rất khó khăn. Bên cạnh đó hiện nay không có căn cứ để yêu cầu các điểm tham quan chưa được công nhận là điểm du lịch, khu du lịch thực hiện việc báo cáo theo quy định tại phụ lục 02 Thông tư số 26/2014/TT-BVHTTDL ngày 31/01/2014 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định về thực hiện báo cáo kết quả kinh doanh cơ sở là một khó khăn cho công tác quản lý (<i>Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch</i>)		
9.	Nghị định 168/2017/NĐ-CP		Theo điểm d khoản 2 Điều 11 Nghị định 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch, một trong những điều kiện công nhận điểm du lịch là phải có dịch vụ ăn uống, mua sắm. Tuy nhiên, trên thực tế, một số điểm du lịch hấp dẫn, thu hút khách du lịch, nhưng do diện tích nhỏ hoặc không phù hợp tổ chức các dịch vụ ăn uống, mua sắm trong khuôn viên (các nhà tổ, công trình có giá trị cao về kiến trúc, mỹ thuật) nên khó được công nhận là điểm du lịch. (<i>Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch</i>)	Bộ Văn hóa, thể thao và du lịch	Chính phủ

10.	Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL	Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch còn một số nội dung chưa phù hợp với thực tiễn: <i>Về danh mục ngành, chuyên ngành lữ hành:</i> khoản 2 Điều 3 Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL quy định chi tiết chuyên ngành về lữ hành gồm 7 nhóm ngành là căn cứ theo Quyết định số 01/2017/QĐ-TTg ngày 17/01/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Danh mục giáo dục, đào tạo của hệ thống giáo dục quốc dân, Thông tư số 24/2017TT-BGDĐT ngày 10/10/2017 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Danh mục giáo dục và đào tạo cấp IV trình độ đại học và thông tư số 04/2017/TT-BLĐTBXH ngày 02/3/2017 của Bộ trưởng Bộ Lao động thương binh, xã hội ban hành Danh mục, ngành nghề đào tạo cấp IV trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng. Tuy nhiên, trên thực tế nhiều cơ sở đào tạo đã đào tạo ngành, chuyên ngành liên quan đến lĩnh vực du lịch, lữ hành và cấp văn bằng cho sinh viên tốt nghiệp với nhiều tên gọi khác nhau, không trùng với tên các ngành đào tạo theo quy định hiện hành. <i>Về văn bằng, giấy tờ chứng minh ngành, chuyên ngành lữ hành, chuyên ngành hướng dẫn du lịch:</i> theo quy định của Luật Du lịch, hồ sơ đề nghị cấp giấy phép kinh doanh dịch vụ lữ hành, hồ sơ đề nghị cấp thẻ hướng dẫn viên du lịch phải có bản sao văn bằng thể hiện chuyên ngành đã được đào tạo. Tuy nhiên theo quy định của pháp luật về giáo dục hiện hành, bằng tốt nghiệp chỉ ghi ngành đào tạo, không ghi chuyên ngành đào tạo. Điều này dẫn đến những khó khăn trong việc xác định, chứng minh về chuyên ngành đào tạo trong hồ sơ	Bộ Văn hóa, thể thao và du lịch
-----	--------------------------------	--	---------------------------------

			đề nghị cấp giấy phép kinh doanh dịch vụ lữ hành, đề nghị cấp thẻ hướng dẫn viên du lịch. <i>Về tiêu chuẩn đối với cơ sở kinh doanh dịch vụ mua sắm đạt tiêu chuẩn phục vụ khách du lịch:</i> khoản 3 Điều 8 Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL quy định cơ sở kinh doanh dịch vụ mua sắm đạt tiêu chuẩn phục vụ khách du lịch phải “nhận thanh toán bằng thẻ do ngân hàng phát hành”. Tuy nhiên, để được lắp máy thanh toán bằng thẻ do ngân hàng phát hành thì yêu cầu số tiền thanh toán bằng thẻ của cơ sở phải đạt tối thiểu 10-20 triệu/tháng. Trong khi đó, thói quen thanh toán của khách hàng là các đoàn khách lữ hành thường thanh toán bằng chuyển khoản, khách hàng cá nhân thường thanh toán bằng tiền mặt. Bên cạnh đó, thực tế hiện nay có rất nhiều cách thức thanh toán khác nhau mà không cần phải dùng đến thẻ do ngân hàng phát hành. (Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch)		
11.	Thông tư số 04/2011/TT-BVHTTDL		Một số quy định tại thông tư số 04/2011/TT-BVHTTDL ngày 21/01/2011 của Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch quy định về việc thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, lễ tang và lễ hội đã lạc hậu so với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành cụ thể là quy định về đăng ký kết hôn tại Thông tư chưa phù hợp với Luật Hộ tịch 2014 và quy định về trao giấy chứng nhận kết hôn chưa phù hợp với Luật Hộ tịch (Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch)		Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch
12.	Thông tư số 01/2016/TT-BGDĐT		Sửa đổi, bổ sung phương thức tuyển sinh, đối tượng tuyển sinh theo thông tư số 01/2016/TT-BGDĐT ngày 15/01/2016 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của trường Phổ thông dân tộc nội trú, mục tiêu là nâng cao chất lượng đào tạo ngang		Bộ Giáo dục và Đào tạo

			với trường chuyên, để có nguồn nhân lực có chất lượng cao nhằm đáp ứng mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (<i>Ủy ban dân tộc</i>)		
13.	Thông tư liên tịch 109/2009/TTLT-BTC-BGDĐT		Sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch số 109/2009/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 29/5/2009 của Bộ Giáo dục Đào tạo và Bộ Tài chính cho phù hợp với thực tế, khắc phục những bất cập về chế độ cấp phát trang phục, đồng phục thể dục và đồ dùng cá nhân mọi năm học, về chăm sóc bữa ăn và dinh dưỡng cho học sinh, về tăng mức học bổng cho học sinh nội trú. (<i>Ủy ban dân tộc</i>)		Bộ Giáo dục và Đào tạo
14.	Nghị định số 116/2016/NĐ-CP		Sửa đổi, bổ sung Nghị định số 116/2016/NĐ-CP của Chính phủ cho phù hợp với thực tế về quy định khoảng cách học sinh từ nhà đến trường, về cấp phát gạo cho học sinh, đề nghị bổ sung quy định cấp kinh phí cho việc vận chuyển, phân phối và bốc xếp gạo từ trung tâm huyện về các trường, tăng mức hỗ trợ cho học sinh bán trú; bổ sung đối tượng học viên học văn hóa của các trung tâm giáo dục thường xuyên hưởng chế độ hỗ trợ như học sinh và trường phổ thông trung học ở xã, thôn đặc biệt khó khăn. (<i>Ủy ban dân tộc</i>)	Bộ Giáo dục và Đào tạo	Chính phủ
15.	Nghị định số 61/2006/NĐ-CP		Sửa đổi bổ sung Nghị định số 61/2006/NĐ-CP của Chính phủ cho phù hợp về định mức biên chế, mức phụ cấp của nhà giáo, cán bộ quản lý, nhân viên hành chính, phục vụ của trường phổ thông dân tộc bán trú. (<i>Ủy ban dân tộc</i>)	Bộ Giáo dục và Đào tạo	Chính phủ

16.			Bổ sung quy định làm thêm giờ cho giáo viên quản lý học sinh ngoài giờ hành chính, bổ sung đầy đủ các vị trí việc làm đúng theo quy định của các trường chuyên biệt. (<i>Ủy ban dân tộc</i>)		
17.	Luật xử lý vi phạm hành chính		Đề nghị sửa đổi, bổ sung các quy định còn hạn chế, bất cập của Luật xử lý vi phạm hành chính trong thời gian sớm nhất (<i>Bộ Công an</i>).	Bộ Tư pháp	Chính phủ, Quốc hội
18.	Nghị định số 55/2011/NĐ-CP		Sửa đổi, bổ sung Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế và hoàn thiện dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 55/2011/NĐ-CP trình Chính phủ ban hành để bảo đảm cơ sở pháp lý bố trí về đủ về tổ chức và cán bộ có chất lượng đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ công tác pháp chế. Đề nghị Bộ Tư pháp, phối hợp với Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ phụ cấp ưu đãi theo nghề đối với người làm công tác pháp chế đã được quy định tại Nghị định số 55/2011/NĐ-CP (<i>Bộ Công an</i>).	Bộ Tư pháp	Chính phủ, Quốc hội
19.		Khoản 2 Điều 12	Khoản 2 Điều 12 quy định người làm công tác pháp chế được hưởng phụ cấp ưu đãi theo nghề. Tuy nhiên đã hơn 06 năm kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực, người làm công tác pháp chế vẫn chưa được hưởng phụ cấp ưu đãi theo nghề. Đề nghị Thủ tướng Chính phủ sớm		Thủ tướng Chính phủ

			phê duyệt Quyết định quy định phụ cấp ưu đãi cho người làm công tác pháp chế để động viên những người làm công tác pháp chế		
20.	Lĩnh vực tổ chức thi hành pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật		Đề nghị xây dựng và hoàn thiện thể chế, chính sách về tổ chức thi hành pháp luật, trình Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; đề xuất cơ quan có thẩm quyền sớm ban hành Luật về tổ chức thi hành pháp luật, tạo cơ sở pháp lý cao hơn cho công tác này, phù hợp với yêu cầu đặt ra hiện nay. Nghiên cứu, đề xuất xây dựng văn bản quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật (<i>Bộ Công an</i>).	Bộ Tư pháp	Chính phủ, Quốc hội
21.			Đề nghị Bộ Tư pháp nghiên cứu, đưa hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật thành quy trình bắt buộc trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật bởi kết quả của công tác theo dõi thi hành pháp luật chính là nguồn cơ sở tin cậy, thiết thực để sửa đổi, bổ sung, xây dựng mới các quy định pháp luật hiện hành (<i>Ngân hàng Nhà nước Việt Nam</i>)		Bộ Tư pháp
22.	Lĩnh vực văn hóa		Đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu và có hướng dẫn về kinh phí cho công tác xây dựng và tổ chức thực hiện hương ước, quy ước (<i>Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch</i>)		Bộ Tài chính
II. Đề xuất, kiến nghị của các địa phương					

1. Đề xuất, kiến nghị đối với lĩnh vực trọng tâm của ngành Tư pháp					
1.	Luật Hòa giải	Điều 25	- Xem xét, trình sửa đổi, bổ sung Luật Hòa giải ở cơ sở nội dung: <i>“Một trong các bên có quyền yêu cầu Tòa án công nhận kết quả hòa giải thành. Trình tự, thủ tục công nhận kết quả hòa giải thành được thực hiện theo quy định pháp luật về tố tụng dân sự”</i> tại Điều 25 để bảo đảm thống nhất quy định trong Bộ luật tố tụng dân sự năm 2015; <i>(Bình Dương)</i>	Chính phủ	Quốc hội
2.	Nghị quyết liên tịch số 01/2014/NQLT/UBMTTQVN-CP	Điều 12, Điều 13	- Xem xét chỉnh sửa Điều 12, Điều 13 (quy trình bầu tổ trưởng tổ hòa giải và hòa giải viên) của Nghị quyết liên tịch số 01/2014/NQLT/UBMTTQVN-CP ngày 18/11/2014 theo hướng đơn giản, tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương triển khai thực hiện; xem xét bổ sung quy định: Tổ trưởng tổ hòa giải phải là Trưởng ban công tác mặt trận để tạo sự thống nhất trong thực hiện; <i>(Bình Dương)</i>		
3.	Thông tư số 100/2014/TT-BTC-BTP		Sửa đổi Thông tư số 100/2014/TT-BTC-BTP ngày 30/7/2014 quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở theo hướng tăng kinh phí hỗ trợ cho tổ hòa giải và hòa giải viên để khuyến khích những người có uy tín, có kiến thức pháp luật tại địa phương tham gia làm hòa giải viên và đảm bảo đáp ứng đủ kinh phí cho các tổ hòa giải trong quá trình hoạt động <i>(Bình Dương, Sóc Trăng, Lâm Đồng)</i>		Bộ Tư pháp
4.	Lĩnh vực hòa giải		- Bộ Tư pháp xem xét thống nhất một mẫu biên bản hòa giải dùng chung khi hòa giải viên lập được áp dụng kể cả khi các bên tranh chấp khi yêu cầu Tòa án công nhận kết quả hòa giải thành ở cơ sở; đồng thời đề xuất trường hợp các bên tranh chấp yêu cầu Tòa án công		Bộ Tư pháp

			nhận kết quả hòa giải thành ở cơ sở đối với những vụ việc không có giá trị về vật chất hoặc giá trị thấp thì được miễn lệ phí (<i>Bình Dương</i>)		
5.	Luật hòa giải ở cơ sở năm 2013		- Đề nghị Chính phủ kiến nghị Quốc hội: + Quy định cụ thể thời hạn khi tiếp nhận vụ, việc đến khi phân công hòa giải viên tiến hành hòa giải; quy định cụ thể thời hạn tiến hành hòa giải đối với từng vụ, việc. Đồng thời, ban hành các quy định mang tính ràng buộc, bắt buộc thực hiện những cam kết, thỏa thuận khi hòa giải thành. + Sửa đổi, bổ sung quy định trong Luật hòa giải ở cơ sở năm 2013 thống nhất với quy định trong Bộ Luật tổ tụng dân sự 2015 cụ thể như sau: Bổ sung khoản 6 Điều 10 Luật Hòa giải ở cơ sở: “<i>Cung cấp tài liệu làm cơ sở cho việc xét đơn yêu cầu của đương sự khi Tòa án yêu cầu</i>” và bổ sung khoản 3 Điều 25 Luật Hòa giải ở cơ sở: “<i>Một trong các bên có quyền yêu cầu Tòa án công nhận kết quả hòa giải thành. Trình tự, thủ tục công nhận kết quả hòa giải thành được thực hiện theo quy định pháp luật về tố tụng dân sự</i>”. (Sóc Trăng)	Chính phủ	Quốc hội
6.	Nghị quyết liên tịch số 01/2014/NQLT/CP-UBTU'MTTQVN		- Kiến nghị Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xem xét sửa đổi quy định về quy trình, thủ tục bầu hòa giải viên tại Điều 12 Nghị quyết liên tịch số 01/2014/NQLT/CP-UBTU'MTTQVN theo hướng đơn giản hơn, tránh việc hành chính hóa quy trình bầu, công nhận hòa giải viên, tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình tổ chức bầu, công nhận hòa giải viên, đồng thời, bảo		Chính phủ UBTWMTT QVN

			đảm khách quan và thể hiện đúng nguyện vọng của người dân - Chỉ đạo các Bộ, ngành chức năng tiếp tục nghiên cứu cơ sở lý luận, thực tiễn và kết quả triển khai thi hành Luật để tiếp tục xây dựng, hoàn thiện thể chế về hòa giải ở cơ sở; xây dựng và ban hành tiêu chí đánh giá chất lượng vụ việc hòa giải; chỉ đạo Bộ Tư pháp phối hợp với Bộ Tài chính sớm tham mưu bố trí kinh phí công tác hoà giải ở cơ sở cho các địa phương chưa tự chủ về kinh phí theo quy định Điều 6 Luật Hòa giải ở cơ sở và Nghị định 15/2014/NĐ-CP ngày 27/02/2014 của Chính phủ. <i>(Sóc Trăng)</i>		
7.	Luật hòa giải ở cơ sở năm 2013		- Để bảo đảm thống nhất quy định trong Bộ luật tố tụng dân sự năm 2015 và Luật hòa giải ở cơ sở, cơ quan có thẩm quyền cần sớm nghiên cứu sửa đổi, bổ sung quy định trong Luật hòa giải ở cơ sở năm 2013; cụ thể: Bổ sung khoản 3 quy định: “ Một trong các bên có quyền yêu cầu Tòa án công nhận kết quả hòa giải thành. Trình tự, thủ tục công nhận kết quả hòa giải thành được thực hiện theo quy định pháp luật về tố tụng dân sự” tại Điều 25. <i>(Tây Ninh)</i>	Chính phủ	Quốc hội
8.	Luật hòa giải ở cơ sở năm 2013		- Sửa đổi khoản 2 Điều 7 Luật hòa giải ở cơ sở, thì một trong các điều kiện cần và đủ để được bầu làm hòa giải viên là “có hiểu biết pháp luật”. - Sửa đổi, bổ sung Điều 8 Luật hòa giải ở cơ sở quy định về quy trình bầu hòa giải viên theo hướng tinh gọn, đơn giản nhằm thu hút người dân tham gia hòa giải viên một cách tâm huyết và tự nguyện. <i>(Tây Ninh)</i>	Chính phủ	Quốc hội

2. Đề xuất, kiến nghị đối với các lĩnh vực khác

9.	Lĩnh vực xây dựng		- Bổ sung một số quy định vào Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 đối với các hành vi tự ý san lấp đất; thay đổi hình dạng, hiện trạng thửa đất; - Quy định cụ thể định mức công tác bốc xếp, vận chuyển các loại vật liệu và cấu kiện xây dựng để thống nhất áp dụng chung trong việc lập, thẩm định tổng mức đầu tư, dự toán chi phí xây dựng công trình; - Quy định cụ thể về công tác quản lý chất lượng xây dựng công trình tại các dự án BOT: Hiện nay chưa có quy định rõ ràng về việc quản lý của các cơ quan nhà nước đối với chất lượng xây dựng công trình và quản lý tài chính tại các dự án BOT đối với các Chủ đầu tư thực hiện BOT. (Đắc Nông)	Bộ Xây dựng	Chính phủ
10.	Nghị định số 42/2017/NĐ-CP		- Xem xét, chỉ đạo về thẩm định dự toán đối với công trình sử dụng vốn ngân sách nhà nước và vốn ngoài ngân sách nhà nước: Theo quy định tại Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ, thì đối với công trình sử dụng vốn ngân sách nhà nước (tại điểm b khoản 9 Điều 1) và công trình sử dụng vốn nhà nước ngoài ngân sách (tại điểm b khoản 10 Điều 1) thì nội dung thẩm định đối với 02 loại công trình trên là như nhau. Tuy nhiên, về mặt thực tế thì việc thẩm định dự toán đối với nguồn vốn nhà nước ngoài ngân sách nên giao cho người quyết định đầu tư tổ chức thẩm định dự toán thì phù hợp với trách nhiệm quản lý nguồn vốn của người quyết định đầu tư và chủ đầu tư sử dụng vốn nhà nước ngoài ngân sách (như nguồn vốn tại	Bộ Xây dựng	Chính phủ

			các doanh nghiệp nhà nước...). (<i>Đắc Nông</i>)		
11.	Lĩnh vực đầu tư		- Về cơ quan tổng hợp kết quả thẩm định và tham mưu trình người quyết định đầu tư phê duyệt dự án Có sự không thống nhất về cơ quan chủ trì thẩm định giữa Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 05/4/2017, Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ và Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ. Cụ thể: + Tại điểm d khoản 4 Điều 1 Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ quy định: “<i>Trường hợp cơ quan chủ trì thẩm định dự án là cơ quan chuyên môn về xây dựng trực thuộc người quyết định đầu tư thì cơ quan này có trách nhiệm tổng hợp kết quả thẩm định và trình phê duyệt dự án</i>”; + Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 31 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP quy định: “<i>Cơ quan chủ trì thẩm định gửi chủ đầu tư, đồng gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo thẩm định theo quy định; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với cơ quan liên quan thẩm định các nội dung khác của Báo cáo nghiên cứu khả thi của dự án (nếu có); tổng hợp kết quả thẩm định gửi Chủ đầu tư... . Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát sự phù hợp với chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và khả năng cân đối các nguồn vốn, tổng hợp trình Chủ tịch UBND cấp tỉnh, hoặc gửi cơ quan cấp dưới được phân cấp hoặc ủy quyền theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 39 của Luật Đầu tư công xem xét, quyết định</i>		Chính phủ

			<i>đầu tư dự án</i>”. Do đó, kính đề nghị Chính phủ điều chỉnh, thống nhất nội dung giữa các Nghị định trên. (Đắc Nông)		
12.	Nghị định số 46/2015/NĐ-CP		- <i>Về phân loại công trình</i>: Được quy định tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ, tuy nhiên việc phân loại chưa đầy đủ, khó khăn trong việc xác định loại công trình để xác định đúng thẩm quyền cơ quan chuyên môn thẩm định (như xếp loại công trình Trụ độ gió, công trình chòi canh lửa bảo vệ rừng...). Do đó, đề nghị Chính phủ quy định bổ sung thêm. (Đắc Nông)	Bộ Xây dựng	Chính phủ
13.	Lĩnh vực xây dựng		- Theo quy định hiện nay, đối với dự án đầu tư xây dựng công trình sử dụng vốn nhà nước, thì cơ quan chuyên môn về xây dựng (Sở Xây dựng, Sở Giao thông vận tải) phải thẩm định đối với dự toán trang, thiết bị không thuộc chuyên ngành xây dựng như (thiết bị ngành y tế, viễn thông, thiết bị đo lường,...), gặp khó khăn do không phù hợp chuyên môn, chuyên ngành, thực tế không mang lại hiệu quả. Vì vậy, đề nghị Bộ Xây dựng điều chỉnh thẩm quyền thẩm định dự toán thiết bị, công nghệ trong dự án cho các Sở chuyên ngành liên quan quản lý thẩm định, gửi về Sở chuyên ngành về xây dựng tổng hợp. (Đắc Nông)		Bộ Xây dựng
14.	Lĩnh vực xây dựng		- <i>Về một số nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư</i>: + Trong tổng mức đầu tư, dự toán xây dựng công trình chưa chỉ rõ cách xác định công trình phụ trợ phục vụ thi công, dẫn đến vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện dự án (Ví dụ: bãi tập kết vật liệu và phát sinh thêm chi phí bốc dỡ, vận chuyển, chi phí phá dỡ công trình		Bộ Xây dựng

		<i>tạm và hoàn trả mặt bằng sau thi công có được tính vào chi phí xây dựng công trình và thanh toán cho Nhà thầu thi công hay không hay đây là biện pháp thi công của Nhà thầu và không được thanh quyết toán). Khi xây dựng chi phí vận chuyển thiết bị, lực lượng đến và đi khỏi công trường thì khó khăn trong việc xác định điểm đi, để xác định cự ly vận chuyển (tại trụ sở của công ty hay tại các công trình mà Nhà thầu đã, đang thi công công trình khác).</i> + Quy định về việc áp dụng các định mức, đơn giá chưa rõ ràng, cụ thể trong trường hợp cùng một công việc nhưng lại có cả định mức, đơn giá do cấp trung ương và địa phương ban hành (ví dụ như việc địa phương xây dựng, ban hành Giá cước vận tải hàng hóa bằng ô tô trên địa bàn tỉnh và Bộ Xây dựng ban hành Định mức công tác bốc xếp, vận chuyển các loại vật liệu và cấu kiện xây dựng bằng ô tô ban hành kèm theo Quyết định số 588/QĐ-BXD ngày 29/5/2014). Điều này gây lúng túng trong việc áp dụng các văn bản quy định để lập, thẩm định tổng mức đầu tư, dự toán chi phí xây dựng công trình. + Hiện nay, cơ quan thẩm quyền vẫn chưa ban hành một số định mức (như: xúc cấp phối đá dăm đổ lên phương tiện vận chuyển; phá đá nền đường bằng máy đào có gắn thiết bị phá đá; làm và thả rọ đá học dưới nước (và trên cạn), kích thước rọ 1x1x0,5; sơn chữ lên cấu kiện bê tông (cột Km, cọc H)) dẫn đến việc phải vận dụng trong tính toán chi phí khảo sát, thiết kế, thi công các công trình. Từ những vấn đề trên, kính đề nghị Bộ Xây dựng điều chỉnh, ban hành hướng dẫn cụ thể. (Đắc Nông)		
--	--	---	--	--

15.	Lĩnh vực xây dựng		- Về mốc thời gian thực hiện kiểm tra công tác nghiệm thu hạng mục công trình, công trình hoàn thành đưa vào sử dụng: Theo Khoản 4 Điều 32 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP của Chính phủ chưa quy định cụ thể nội dung thời gian (sau bao nhiêu ngày) kể từ ngày nhận được giấy mời của Chủ đầu tư, cơ quan có thẩm quyền phải tiến hành kiểm tra công tác nghiệm thu hạng mục công trình, công trình hoàn thành đưa vào sử dụng. Để đảm bảo chặt chẽ, kính đề nghị Bộ Xây dựng ban hành hướng dẫn cụ thể. (Đắc Nông)	Bộ Xây dựng	Chính phủ
16.	Lĩnh vực quy hoạch		- Sửa đổi, bổ sung Nghị định số 37/2019/NĐ-CP ngày 07/5/2019 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quy hoạch theo hướng quy định việc điều chỉnh, bổ sung quy hoạch trong giai đoạn chuyển tiếp cho đến khi các quy hoạch của cấp tỉnh được phê duyệt. (Đồng Nai)	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Chính phủ
17.	Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014	Khoản 1 Điều 5	Đề xuất Chính phủ sửa đổi Khoản 1 Điều 5 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai theo hướng Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất cấp huyện do UBND cấp huyện quản lý cho phù hợp với thực tế của địa phương. (Hậu Giang)	Bộ Tài nguyên và Môi trường	Chính phủ
18.	Luật Đất đai 2013		Trường hợp tổ chức, hộ gia đình, cá nhân được nhận quyền sử dụng đất thông qua nhận trúng đấu giá quyền sử dụng đất nông nghiệp (tài sản thế chấp do bị kê biên, đấu giá). Theo quy định tại Điểm d Khoản 1 Điều 99 và Điểm b Khoản 1 Điều 169 của Luật Đất đai 2013 thì được nhận quyền sử dụng đất. Tuy nhiên, theo quy định tại Khoản 2,	Chính phủ	Quốc hội

			3 Điều 191 của Luật Đất đai 2013 thì không cho phép nhận quyền sử dụng đất, trừ trường hợp tổ chức thực hiện dự án và hộ gia đình, cá nhân phải là người trực tiếp sản xuất đất nông nghiệp. Do đó, khó khăn, bất cập trong việc thực hiện thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho người được nhận trúng đấu giá. Để đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của công dân theo pháp luật, đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường kiến nghị Chính phủ đề xuất Quốc hội sửa đổi tại Khoản 3 Điều 191 Luật Đất đai 2013 cho phép hộ gia đình, cá nhân nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp. Đồng thời, đảm bảo quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân theo quy định tại Khoản 1, 2 Điều 32 của Hiến pháp năm 2013. (Hậu Giang)		
19.	Nghị định số 27/2018/NĐ-CP		- Đề xuất Chính phủ bãi bỏ Điểm g Khoản 35 Điều 1 Nghị định số 27/2018/NĐ-CP ngày 01/3/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2013/NĐ-CP ngày 15/7/2013 của Chính phủ về quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin trên mạng về “ <i>Nộp lệ phí cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động điểm cung cấp dịch vụ trò chơi điện tử công cộng</i> ”. Vì trò chơi điện tử công cộng không thuộc danh mục lệ phí quy định tại Luật phí và Lệ phí năm 2015 (Trà Vinh)	Bộ Thông tin và Truyền thông	Chính phủ
20.	Thông tư số 25/2018/TT-BCT		Đề nghị Bộ Công thương xử lý các khó khăn, vướng mắc chồng chéo trong Thông tư số 25/2018/TT-BCT ngày 12/9/2018 của Bộ Công thương và Công văn số 2059/ĐTĐL-GP ngày 28/12/2018 của Cục Điều tiết Điện lực về việc quy định giá bán lẻ điện cho đối tượng sinh viên, người thuê nhà ở (Đà Nẵng)		Bộ Công thương

21.	Luật Đất đai năm 2013		Tại khoản 1 Điều 203 Luật Đất đai năm 2013 quy định “ <i>Tranh chấp đất đai mà đương sự có Giấy chứng nhận hoặc có một trong các loại giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật này và tranh chấp về tài sản gắn liền với đất thì do Tòa án nhân dân giải quyết</i> ”; tuy nhiên, trong thực tế giải quyết có một số trường hợp tranh chấp đất đai mà đương sự có giấy chứng nhận hoặc có một trong các loại giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật Đất đai và trên đất có tài sản (nhà, vật kiến trúc, công trình, cây cối,...) nhưng người dân không tranh chấp tài sản trên đất thì việc xác định thẩm quyền gặp khó khăn, khó xác định tranh chấp trên thuộc thẩm quyền giải quyết của cơ quan tòa án hay cơ quan hành chính nhà nước dẫn đến giải quyết sai thẩm quyền (<i>Đắc Lắc</i>)	Chính phủ	Quốc hội
22.	Lĩnh vực đất đai		Pháp luật hiện chưa có quy định cụ thể về trình tự, thủ tục về giải quyết khiếu nại liên quan đến đất đai, giải quyết tranh chấp đất đai; hiện nay việc giải quyết được thực hiện trên cơ sở các quy định của Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai và vận dụng Thông tư số 07/2013/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính nên trong quá trình giải quyết vẫn còn có một số vướng mắc, chưa đảm bảo chặt chẽ về trình tự, thủ tục và dẫn đến tình trạng người dân không đồng thuận, tiếp tục khiếu nại hoặc khởi kiện. (<i>Đắc Lắc</i>)	Bộ Tài nguyên và Môi trường	Chính phủ

23.	Luật Công chứng năm 2014		+ Điều 62 Luật Công chứng năm 2014 quy định về trách nhiệm của các cơ quan trong việc xây dựng Cơ sở dữ liệu công chứng; tuy nhiên, không quy định việc liên kết, chia sẻ thông tin có trong Cơ sở dữ liệu công chứng giữa cơ quan quản lý nhà nước về công chứng, các tổ chức hành nghề công chứng (TCHNCC) với các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan như: tài nguyên môi trường, thuế, giao thông, thi hành án dân sự, ngân hàng,.. dẫn đến gây khó khăn cũng như giảm hiệu quả của việc sử dụng, khai thác Cơ sở dữ liệu công chứng. <i>(Đắc Lắc)</i>	Chính phủ	Quốc hội
24.	Luật Công chứng năm 2014		Điều 65 Luật Công chứng năm 2014 quy định về việc cấp bản sao văn bản công chứng do TCHNCC đang lưu trữ bản chính văn bản công chứng thực hiện, tức là người đứng đầu TCHNCC mới có thẩm quyền cấp bản sao văn bản công chứng; quy định này đã gây khó khăn trong quá trình thực hiện khi người đứng đầu TCHNCC đi vắng, nghỉ ốm. Ngoài ra, pháp luật không quy định về trình tự, thủ tục cấp bản sao văn bản công chứng cũng gây khó khăn cho việc quản lý cấp bản sao, thu phí... <i>(Đắc Lắc)</i>	Chính phủ	Quốc hội
25.	Luật Công chứng năm 2014		Khoản 2 Điều 44 Luật Công chứng năm 2014 quy định việc công chứng ngoài trụ sở của TCHNCC có thể được thực hiện trong trường hợp người yêu cầu công chứng là người già yếu, không thể đi lại được, người đang bị tạm giữ, tạm giam, đang thi hành án phạt tù hoặc có lý do chính đáng khác, không thể đến trụ sở của TCHNCC. Tuy nhiên, cho đến nay do chưa có hướng dẫn những trường hợp cụ thể nào được	Chính phủ	Quốc hội

			coi là “ <i>có lý do chính đáng khác</i> ” để người yêu cầu công chứng không cần đến trụ sở của TCHNCC, nên đã tạo “ <i>kẽ hở</i> ” để một số công chứng viên lợi dụng, thực hiện việc công chứng ngoài trụ sở trái với quy định của pháp luật. <i>(Đắc Lắc)</i>		
26.	Nghị định số 218/2013/NĐ-CP		- Đề nghị Chính phủ, Bộ Tài chính xem xét và thống nhất về thời gian áp dụng thuế suất ưu đãi đối với doanh nghiệp công nghệ cao, doanh nghiệp nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao được quy định tại Khoản 6, Điều 15 Nghị định số 218/2013/NĐ-CP và hướng dẫn tại Khoản 6, Điều 19 hông tư số 78/2014/TT-BTC. <i>(Bắc Ninh)</i>	Bộ Tài chính	Chính phủ
27.	Nghị định số 218/2013/NĐ-CP		- Đề nghị Chính phủ và các cơ quan có thẩm quyền nghiên cứu về điều kiện áp dụng ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp quy định tại Khoản 5 Điều 19 Nghị định số 218/2013/NĐ-CP, để thống nhất giữa chính sách về đầu tư với chính sách ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp tại văn bản pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp, bổ sung nguyên tắc áp dụng ưu đãi tại Khoản 5 Điều 19 Nghị định số 218/2013/NĐ-CP: “ <i>Dự án đầu tư mới, dự án đầu tư mở rộng được hưởng ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp theo quy định phải được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cấp Giấy phép đầu tư hoặc Giấy chứng nhận đầu tư hoặc được phép đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư</i> ”. <i>(Bắc Ninh)</i>	Bộ Tài chính	Chính phủ
28.	Lĩnh vực công thương		- Bổ sung chế tài trong lĩnh vực quản lý, khai thác, quản lý chợ. Do hiện nay những sai phạm của đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trong công tác quản lý nhà nước về chợ thuộc thẩm quyền của Sở Công Thương (xây dựng phương án bố trí, sắp xếp ngành hàng, nội quy hoạt động chợ, phân hạng chợ, chuyển đổi mô hình chợ), chưa có	Bộ Công thương	Chính phủ

			chế tài xử lý; <i>(Hà Nội)</i>		
29.	Lĩnh vực điện lực		- Bổ sung quy định cụ thể về trình tự, thủ tục, hồ sơ đề nghị mua điện ngoài mục đích sinh hoạt. Các công ty điện lực trực thuộc Tổng công ty điện lực Hà Nội đang thực hiện theo quy trình của Tập đoàn điện lực Việt Nam. Vì vậy, khi xảy ra tranh chấp liên quan đến hợp đồng mua bán điện ngoài mục đích sinh hoạt sẽ không đủ cơ sở pháp lý để giải quyết tranh chấp <i>(Hà Nội)</i>	Bộ Công thương	Chính phủ
30.	Lĩnh vực điện lực		- Bổ sung quy định xử phạt đối với hành vi trong hoạt động kiểm định các thiết bị, dụng cụ điện do Nghị định số 134/2013/NĐ-CP ngày 17/10/2013 của Chính phủ về xử phạt trong lĩnh vực điện lực cũng chưa có quy định cụ thể <i>(Hà Nội)</i>	Bộ Công thương	Chính phủ
31.	Lĩnh vực an toàn thực phẩm		- Đối với lĩnh vực an toàn thực phẩm: Nghị định 105/2017/NĐ-CP về kinh doanh rượu quy định hoạt động sản xuất, kinh doanh rượu là ngành nghề kinh doanh có điều kiện (thay vì ngành nghề hạn chế kinh doanh như trước đây) cho phù hợp với Luật Đầu tư, nhưng các quy định tại Điều 7 của Nghị định số 185/2013/NĐ-CP đến nay vẫn chưa được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp là ngành nghề hạn chế kinh doanh, chưa được điều chỉnh cho phù hợp nên khó xử lý đối với hành vi vi phạm liên quan đến Giấy phép kinh doanh rượu; <i>(Hà Nội)</i>	Bộ Công thương	Chính phủ
32.	Nghị định số 185/2013/NĐ-CP		- Bổ sung chế tài tại Nghị định số 185/2013/NĐ-CP khi xử lý vi phạm đối với doanh nghiệp sản xuất rượu trong nước bán hàng không đúng hệ thống; <i>(Hà Nội)</i>	Bộ Công Thương	Chính phủ

33.	Nghị định 15/2018/NĐ-CP		- Bổ sung quy định tại Nghị định 15/2018/NĐ-CP quy định hộ sản xuất thực phẩm thuộc đối tượng phải thực hiện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm, do tại các làng nghề tồn tại các hộ sản xuất, đóng gói bánh kẹo theo thời vụ, nên sẽ rất khẩn trong việc quản lý, kiểm tra, xử lý vi phạm; <i>(Hà Nội)</i>	Bộ Y tế	Chính phủ
34.	Nghị định số 67/2017/NĐ-CP		- Bổ sung chế tài đối với quản lý, nhân viên trực tiếp kinh doanh xăng dầu không được đào tạo nghiệp vụ về kỹ thuật an toàn phòng cháy, chữa cháy và bảo vệ môi trường quy định tại Nghị định số 67/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực dầu khí, kinh doanh xăng dầu do quá trình kiểm tra phát hiện nhiều doanh nghiệp có vi phạm khi bố trí cán bộ quản lý, nhân viên trực tiếp kinh doanh xăng dầu không được đào tạo nghiệp vụ về kỹ thuật an toàn phòng cháy, chữa cháy và bảo vệ môi trường nhưng không thể tiến hành xử lý vi phạm được. <i>(Hà Nội)</i>	Bộ Công thương	Chính phủ
35.	Nghị định 102/2014/NĐ-CP		- Đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường: Tham mưu, trình Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. <i>(Hải Phòng)</i>	Bộ Tài nguyên và Môi trường	Chính phủ
36.	Luật Tổ chức chính quyền địa phương		Tại điều 13 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định về “ <i>Phân cấp cho chính quyền địa phương</i> ” được hiểu là việc phân cấp phải được thực hiện giữa tổ chức với tổ chức (không có sự phân cấp cho cá nhân trừ trường hợp Chủ tịch UBND các cấp được thực hiện nhiệm vụ phân cấp theo thẩm quyền quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương). Tuy nhiên, hiện nay tại một số văn bản quy phạm pháp luật	Chính phủ	Quốc hội

			chuyên ngành quy định đối tượng phân cấp là cá nhân (<i>Chủ tịch UBND quyết định hoặc phân cấp...</i>) như Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Nghị định số 33/2019/NĐ-CP ngày 23/4/2019 quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông được bộ. Như vậy, giữa Luật quy định về thẩm quyền và Luật chuyên ngành có mâu thuẫn với nhau gây khó khăn trong quá trình ban hành văn bản về “phân cấp” tại địa phương. (Hà Giang)		
37.	Nghị định số 38/2015/NĐ-CP		Tại điểm a khoản 2 Điều 26 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu, quy định: “<i>Đối với cơ sở xử lý chất thải rắn sinh hoạt được đầu tư từ ngân sách nhà nước trên địa bàn một tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh giao các sở chuyên ngành lập phương án giá gửi Sở Tài chính chủ trì tổ chức thẩm định trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt</i>”, theo quy định nêu trên thì Sở Tài chính là cơ quan có trách nhiệm thẩm định và trình UBND tỉnh phê duyệt. Tuy nhiên, Khoản 8, Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá, quy định: “<i>Hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền quyết định giá của Ủy ban nhân dân tỉnh do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định việc trình, thẩm</i>	Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tài chính	Chính phủ

			<i>định phương án giá và quyết định giá. Trường hợp sở quản lý ngành, lĩnh vực, đơn vị sản xuất, kinh doanh trình phương án giá để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định thì phải có ý kiến thẩm định bằng văn bản của Sở Tài chính; trường hợp thẩm định bằng giá đất, phương án giá đất thực hiện theo quy định của pháp luật về đất đai”, theo quy định này cơ quan có trách nhiệm thẩm định phương án giá là Sở Tài chính, còn cơ quan có trách nhiệm trình phương án giá là Sở Xây dựng.</i> Như vậy, giữa 2 Nghị định có sự mâu thuẫn nhau gây khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện (Hà Giang)		
38.	Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định về thu tiền sử dụng đất		Điều 4 quy định thu tiền sử dụng đất khi nhà nước giao đất đối với 2 trường hợp: giao đất thông qua đấu giá và giao đất không thông qua đấu giá. Không có quy định thu tiền sử dụng đất đối với trường hợp giao đất thông qua đấu thầu dự án sử dụng đất nên chưa có cơ sở để xác định số tiền thu sử dụng đất của nhà đầu tư. Đề nghị bổ sung quy định thu tiền sử dụng đất đối với trường hợp giao đất thông qua đấu thầu dự án sử dụng đất. (Quảng Bình)	Bộ Tài chính	Chính phủ
39.	Thông tư số 50/2014/TT-BGTVT và Thông tư liên tịch số 42/2015/TTLT-BGTVT-BNV		Điều 9 Thông tư số 50/2014/TT-BGTVT quy định Sở Giao thông vận tải cấp giấy phép hoạt động và cấp lại giấy phép hoạt động bến thủy nội địa, bến khách ngang sông trên địa bàn thuộc địa giới hành chính của địa phương. Tuy nhiên, tại Điểm d Khoản 4 Điều 2 Thông tư liên tịch số 42/2015/TTLT-BGTVT-BNV lại quy định Sở Giao thông vận tải trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện cấp Giấy phép hoạt động bến thủy nội địa,		Bộ Giao thông vận tải, Bộ Nội vụ

			Giấy phép hoạt động bến khách ngang sông theo quy định của pháp luật. Đề nghị sửa đổi, bổ sung để thống nhất cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy phép hoạt động bến thủy nội địa. (Quảng Bình)		
40.	Lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa		Luật Giao thông đường thủy nội địa và các văn bản có liên quan chưa có quy định cụ thể để quản lý phương tiện là nhà hàng nổi dạng bè. Trong khi đó, thực tiễn hiện nay có rất nhiều nhà hàng nổi dạng bè hoạt động kinh doanh trên địa bàn tỉnh Quảng Bình nhưng không có quy định pháp luật điều chỉnh nên còn khó khăn, lúng túng trong việc quản lý. Đề nghị Bộ Giao thông vận tải ban hành hoặc tham mưu cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản điều chỉnh về đối tượng nhà hàng nổi dạng bè để địa phương có cơ sở quản lý. (Quảng Bình)		Bộ Giao thông vận tải
41.	Lĩnh vực điện lực	Thông tư số 25/2018/T-T-BCT	Đề nghị Bộ Công thương xử lý các khó khăn, vướng mắc chồng chéo trong Thông tư số 25/2018/TT-BCT ngày 12/9/2018 của Bộ Công thương và Công văn số 2059/ĐTĐL-GP ngày 28/12/2018 của Cục Điều tiết Điện lực về việc quy định giá bán lẻ điện cho đối tượng sinh viên, người thuê nhà để ở (Đà Nẵng)		Bộ Công thương
42.	Lĩnh vực bảo vệ trẻ em		Pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ, chăm sóc trẻ em, nhất là các hành vi bạo lực, xâm hại trẻ em vẫn còn thiếu chế tài nên trong thời gian qua việc xử lý các hành vi xâm hại trẻ em ít được thực hiện, việc áp dụng, xử lý khiên cưỡng, thiếu chính xác, mức xử phạt chưa nghiêm, do Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn không quy định rõ về các hành vi xâm hại trẻ em, nên các cơ quan thẩm quyền, người có thẩm quyền phải vận dụng để xử phạt về hành vi vi phạm trật tự công cộng nói chung; đây là khoảng trống lớn trong pháp luật xử lý vi phạm hành	Chính phủ	Quốc hội

			chính, không có chế tài xử phạt đối với các hành vi xâm hại trẻ em cần sớm được bổ sung để làm căn cứ xử lý nghiêm các hành vi vi phạm chưa tới mức phải truy cứu trách nhiệm hình sự, nhất là đối với hành vi xâm hại tình dục trẻ em. <i>(Đắc Lắc)</i>		
43.	Luật Đất đai năm 2013		Tại khoản 1 Điều 203 Luật Đất đai năm 2013 quy định “ <i>Tranh chấp đất đai mà đương sự có Giấy chứng nhận hoặc có một trong các loại giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật này và tranh chấp về tài sản gắn liền với đất thì do Tòa án nhân dân giải quyết</i> ”; tuy nhiên, trong thực tế giải quyết có một số trường hợp tranh chấp đất đai mà đương sự có giấy chứng nhận hoặc có một trong các loại giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật Đất đai và trên đất có tài sản (nhà, vật kiến trúc, công trình, cây cối,...) nhưng người dân không tranh chấp tài sản trên đất thì việc xác định thẩm quyền gặp khó khăn, khó xác định tranh chấp trên thuộc thẩm quyền giải quyết của cơ quan tòa án hay cơ quan hành chính nhà nước dẫn đến giải quyết sai thẩm quyền. <i>(Đắc Lắc)</i>	Chính phủ	Quốc hội
44.	Lĩnh vực đất đai		Pháp luật hiện chưa có quy định cụ thể về trình tự, thủ tục về giải quyết khiếu nại liên quan đến đất đai, giải quyết tranh chấp đất đai; hiện nay việc giải quyết được thực hiện trên cơ sở các quy định của Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai và vận dụng Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính nên trong quá trình giải quyết vẫn còn có một số vướng mắc, chưa đảm bảo chặt chẽ về trình tự, thủ tục và dẫn đến tình trạng người dân không đồng thuận, tiếp tục khiếu nại hoặc khởi kiện <i>(Đắc Lắc)</i>		

45.	Luật Công chứng năm 2014		Điều 62 Luật Công chứng năm 2014 quy định về trách nhiệm của các cơ quan trong việc xây dựng Cơ sở dữ liệu công chứng; tuy nhiên, không quy định việc liên kết, chia sẻ thông tin có trong Cơ sở dữ liệu công chứng giữa cơ quan quản lý nhà nước về công chứng, các tổ chức hành nghề công chứng (TCHNCC) với các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan như: tài nguyên môi trường, thuế, giao thông, thi hành án dân sự, ngân hàng,... dẫn đến gây khó khăn cũng như giảm hiệu quả của việc sử dụng, khai thác Cơ sở dữ liệu công chứng (<i>Đắc Lắc</i>)	Chính phủ	Quốc hội
46.	Luật Công chứng năm 2014		Điều 65 Luật Công chứng năm 2014 quy định về việc cấp bản sao văn bản công chứng do TCHNCC đang lưu trữ bản chính văn bản công chứng thực hiện, tức là người đứng đầu TCHNCC mới có thẩm quyền cấp bản sao văn bản công chứng; quy định này đã gây khó khăn trong quá trình thực hiện khi người đứng đầu TCHNCC đi vắng, nghỉ ốm. Ngoài ra, pháp luật không quy định về trình tự, thủ tục cấp bản sao văn bản công chứng cũng gây khó khăn cho việc quản lý cấp bản sao, thu phí... (<i>Đắc Lắc</i>)	Chính phủ	Quốc hội
47.	Luật Công chứng năm 2014		Khoản 2 Điều 44 Luật Công chứng năm 2014 quy định việc công chứng ngoài trụ sở của TCHNCC có thể được thực hiện trong trường hợp người yêu cầu công chứng là người già yếu, không thể đi lại được, người đang bị tạm giữ, tạm giam, đang thi hành án phạt tù hoặc có lý do chính đáng khác, không thể đến trụ sở của TCHNCC. Tuy nhiên, cho đến nay do chưa có hướng dẫn những trường hợp cụ thể nào được coi là “ <i>có lý do chính đáng khác</i> ” để người yêu cầu công chứng không cần đến trụ sở của TCHNCC, nên đã tạo “ <i>kẽ hở</i> ” để một số công chứng viên lợi dụng, thực hiện việc công chứng ngoài trụ sở trái với	Chính phủ	Quốc hội

			quy định của pháp luật (<i>Đắc Lắc</i>)		
48.	Lĩnh vực giao thông		Bổ sung quy định cho phép lực lượng Cảnh sát giao thông được sử dụng thiết bị định vị vệ tinh vào Phục lục ban hành kèm theo Nghị định số 165/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và danh mục các phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ được sử dụng để phát hiện vi phạm hành chính về trật tự, an toàn giao thông và bảo vệ môi trường, để thuận tiện cho việc xác định hành vi vi phạm đối với phương tiện khai thác cát trong luồng và hành lang bảo vệ luồng (<i>Đồng Tháp</i>)	Bộ Công an	Chính phủ
49.	Luật giao thông đường thủy nội địa		Bổ sung quy định xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi được quy định tại Khoản 3 Điều 36 Luật giao thông đường thủy nội địa: “ <i>Thuyền trưởng, người lái phương tiện khi hành trình phải điều khiển phương tiện với tốc độ an toàn để có thể xử lý các tình huống tránh va, không gây mất an toàn đối với phương tiện khác hoặc tổn hại đến các công trình; giữ khoảng cách an toàn giữa phương tiện mình đang điều khiển với phương tiện khác...</i> ” vào Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa, vì hiện nay trong thực tế hành vi này có xảy ra, thậm chí gây ra tai nạn giao thông, nhưng Nghị định số 132/2015/NĐ-CP chưa quy định để làm căn cứ xử phạt theo quy định. (<i>Đồng Tháp</i>)	Chính phủ	Quốc hội
50.	Nghị định số 115/2013/NĐ-CP		Sửa đổi, bổ sung “ <i>thời hạn xử lý tang vật, phương tiện hết thời hạn bị tạm giữ</i> ” được quy định tại Điều 17 Nghị định số 115/2013/NĐ-CP	Bộ Công an	Chính phủ

			ngày 03 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ cho thống nhất với thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính và thời hiệu thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính tại Điều 6, Điều 74 của Luật Xử lý vi phạm hành chính, để thuận tiện cho việc xử lý tang vật, phương tiện vi phạm hành chính theo quy định (<i>Đồng Tháp</i>)		
51.	Lĩnh vực khai thác khoáng sản cát sông		+ Đề xuất Quốc hội: sớm sửa đổi, bổ sung Luật Xử lý vi phạm hành chính theo hướng: Bổ sung quy định cho phép đặt tiền bảo lãnh để đảm bảo thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với trường hợp phải tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính nhằm giảm gánh nặng chi phí, nhân công thuê bến bãi, người trông giữ tang vật, phương tiện vi phạm như quy định tương tự tại Khoản 10, Điều 125 Luật Xử lý vi phạm hành chính. Nâng mức xử phạt vi phạm hành chính đối với từng chức danh phù hợp với điều kiện kinh tế xã hội vì hiện nay mức thực hiện quá thấp, chưa đủ sức răn đe đối tượng vi phạm. Xác định tái phạm trong Luật Xử lý vi phạm hành chính và Bộ Luật hình sự cho thống nhất, cụ thể để đảm bảo xử phạt hình sự đối với các loại vi phạm hành chính có tái phạm hoặc tổ chức. (<i>Vĩnh Long</i>)	Chính phủ	Quốc hội
52.	Lĩnh vực khai thác khoáng sản cát sông		+ Đề xuất Chính phủ: Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Nghị định số 33/2017/NĐ-CP theo hướng nâng mức xử phạt vi phạm hành chính đối với từng chức danh hoặc giảm giá trị của tang vật vi phạm (trong trường hợp mức xử phạt tiền không thay đổi được) để xác định mức xử	Bộ Tài nguyên và Môi trường	Chính phủ

			phạt đảm bảo tính răn đe đối tượng vi phạm. Đồng thời, bổ sung tịch thu tang vật phương tiện vi phạm trong mọi trường hợp khai thác khoáng sản cát sông không phép. <i>(Vĩnh Long)</i>		
53.	Lĩnh vực chứng thực		Việc chứng thực chữ ký trong Sơ yếu lý lịch của công dân qua thực tiễn thấy chưa thực sự thuận lợi, hiệu quả cho cả công dân và người thực hiện chứng thực. Nghị định 23/2015/NĐ-CP quy định việc chứng thực không nhất thiết phải thực hiện tại nơi có hộ khẩu thường trú hoặc tạm trú, do đó có những trường hợp công dân đang chấp hành án treo khi đến UBND cấp xã không phải nơi thường trú để thực hiện chứng thực chữ ký thì cơ quan thực hiện chứng thực không nắm rõ được việc cá nhân có hay không chấp hành án treo nên vẫn thực hiện chứng thực cho công dân, dẫn đến việc cá nhân này có thể hoàn thiện được hồ sơ và đi lao động ở nơi khác (xuất khẩu lao động sang nước khác). Điều này gây ra khó khăn trong công tác quản lý giữa các ngành ở địa phương. <i>(Lạng Sơn)</i>	Bộ Tư pháp	Chính phủ
54.	Lĩnh vực chứng thực		Khoản 3 Điều 25 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP quy định: “Không được chứng thực chữ ký nếu giấy tờ, văn bản mà người yêu cầu chứng thực ký vào có nội dung trái pháp luật, đạo đức xã hội, tuyên truyền, kích động chiến tranh, chống chế độ xã hội chủ nghĩa Việt Nam; xuyên tạc lịch sử dân tộc Việt Nam; xúc phạm danh dự, nhân phẩm, uy tín của cá nhân, tổ chức; vi phạm quyền công dân”. Trong khi đó Nghị định quy định người yêu cầu chứng thực chỉ cần xuất trình Giấy tờ là chứng minh nhân dân hoặc hộ chiếu còn giá trị sử dụng và văn bản mà mình sẽ ký, nhưng để xác định nội dung văn bản có “trái quy định pháp luật, đạo đức xã hội, xúc phạm danh dự, nhân phẩm, uy tín của	Bộ Tư pháp	Chính phủ

			cá nhân, tổ chức; vi phạm quyền công dân” hay không thì không có văn bản hướng dẫn cụ thể như nào. (<i>Lạng Sơn</i>)		
55.	Lĩnh vực chứng thực		Còn những mâu thuẫn, chưa thống nhất trong Thông tư số 15/2014/TT-BCA và Nghị định số 23/2015/NĐ-CP quy định về chứng thực chữ ký của người bán, cho tặng xe (<i>Lạng Sơn</i>)		